



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ

Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Αθήνα, 29/3/2013

Α.Π. οικ. 16842/14350

Ταχ. Δ/ση: Λ. Κατεχάκη 56

Τ.Κ.: 115 25

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ: Κ. Ξιφαρά

Τηλέφωνο: 213 2035763

ΘΕΜΑ: Εξέταση της από 25-1-13 προσφυγής της Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία 'HOCHTIEF FACILITY MANAGEMENT HELLAS ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ', κατά της υπ' αρ. 620/12 απόφασης Δημάρχου του Δήμου Σπάτων-Αρτέμιδος.

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του Π.Δ. 135/10 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής» (ΦΕΚ 228/Α'/27-12-10).
2. Τις διατάξεις των άρθρων 225, 227 και 238, περί ελέγχου νομιμότητας πράξεων ΟΤΑ, του Ν.3852/10 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/Α'/7-6-10).
3. Τις διατάξεις του άρθρου 150 παρ 1 εδ. α του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν. 3463/06) περί άσκησης και εξέτασης προσφυγών.
4. Την υπ' αρ. 15/2-2-11 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών Από/σης και Ηλ. Διακυβέρνησης, περί ελέγχου νομιμότητας των πράξεων ΟΤΑ.
5. Τις διατάξεις του Ν. 3274/2004 «Οργάνωση και Λειτουργία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού».
6. Τις διατάξεις των άρθ.72, παρ.1 ζ και 65, παρ.3 περί επιβολής τελών από τους ΟΤΑ, του Ν.3852/10.
7. Τις διατάξεις των άρθ. 21 και 22 του Β.Δ. 24.9/20.10.1958, με τις οποίες θεσμοθετήθηκαν τα τέλη καθαριότητας και φωτισμού, τα οποία ενοποιήθηκαν σε ενιαίο τέλος από τις διατάξεις του άρθρου 25 του Ν. 1828/1989, όπως τροποποιήθηκαν ή συμπληρώθηκαν από τις διατάξεις του Ν. 25/1975, των άρθρων 4 και 5 του Ν. 1080/1980, του άρθρου 25 του Ν. 1828/1989, του άρθρου 37 του Ν. 2072/1992, του άρθρου 16 παρ. 6 και του άρθρου 27 παρ. 3 και 4 του Ν. 2130/1993, του άρθρου 7 παρ. 26 του Ν. 2307/1995, του άρθρου 10 παρ. 16 του Ν. 2503/1997 και του άρθρου 25 παρ. 3 του Ν. 2539/1997.
8. Τη με αριθμ. 2/2005 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών περί *Επιβολής τελών από τους ΟΤΑ α' βαθμού* κατά την οποία οι σχετικές με επιβολή τελών αποφάσεις πρέπει να είναι ειδικά αιτιολογημένες προκειμένου να διαπιστώνεται η τήρηση της αρχής της ανταποδοτικότητας και να διασφαλίζεται η δίκαιη και αντικειμενική επιβάρυνση κάθε υπόχρεου .

9. Τις διατάξεις του Ν.2338/1995 περί 'Κύρωσης Σύμβασης Ανάπτυξης του νέου Διεθνούς Αεροδρομίου της Αθήνας στα Σπάτα, ίδρυση της εταιρείας «Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών Α.Ε.»'.
10. Τις διατάξεις του άρθ. 10 του Ν.3631/08.
11. Την υπ' αρ.261/01 γνωμοδότηση του Β' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.
12. Το υπ' αρ. πρωτ. Δ17α/42/2/Φ.Ν343/16-10-01 έγγραφο του ΥΠΕΧΩΔΕ, με το οποίο γίνεται αποδοχή της ανωτέρω γνωμοδότησης.
13. Το υπ' αρ. 14 Πρακτικό , θέμα 2ο /18-7-12 της Επιτροπής του άρθ. 152 του Ν.3463/06 Περιφερειακής Ενότητας Πειραιώς , Νήσων και Ανατ. Αττικής αναφορικά με την απόρριψη Προσφυγής του Δήμου Σπάτων-Αρτέμιδος επί ομοίου θέματος.
14. Την υπ' αρ. 20.096/6-12-2007 Σύμβαση Μίσθωσης της Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία 'HOCHTIEF FACILITY MANAGEMENT HELLAS ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ', με την Α.Ε. 'Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών'.
15. Την υπ' αρ. 620/12 απόφαση Δημάρχου του Δήμου Σπάτων-Αρτέμιδος περί επιβολής τέλους καθαριότητας και προστίμου στην Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία 'HOCHTIEF FACILITY MANAGEMENT HELLAS ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ', αναδρομικά για το έτος 2007 .
16. Την από 25-1-13 προσφυγή της Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία 'HOCHTIEF FACILITY MANAGEMENT HELLAS ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ', κατά της υπ' αρ. 620/12 απόφασης Δημάρχου του Δήμου Σπάτων-Αρτέμιδος.

Επειδή η ως άνω απόφαση φέρει ως ημερομηνία εισερχομένου εγγράφου στα γραφεία της εταιρείας την 21^η Ιανουαρίου 2013, οπότε και έλαβε γνώση αυτής, συνάγεται ότι η από 25-1-13 Προσφυγή της, η οποία πρωτοκολλήθηκε στην Υπηρεσία μας στις 28-1-13 είναι εμπρόθεσμη, βάσει του άρθ.227 παρ.1 του Ν.3852/10 και ελέγχεται περαιτέρω το βάσιμο αυτής.

Επειδή με την παρούσα απόφαση ο Δήμαρχος Σπάτων –Αρτέμιδος επιβάλλει αναδρομική χρέωση του τέλους καθαριότητας και αναλογούντος προστίμου, για το έτος 2007, στην Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία 'HOCHTIEF FACILITY MANAGEMENT HELLAS ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ' δυνάμει της υπ' αρ. 242/05 απόφαση Δ.Σ. του τότε Δήμου Σπάτων.

Επειδή η εν λόγω χρέωση επιβάλλεται για χώρους που μισθώνει η εταιρεία εντός του κτιριακού συγκροτήματος του Διεθνούς Αερολιμένα Αθηνών.

Επειδή βάσει του Ν.2338/95 το ακίνητο του Διεθνούς Αεροδρομίου Αθηνών αποτελεί μια αυτοτελή χωροταξική, λειτουργική και οικονομική ενότητα, στην οποία η εταιρεία του Αεροδρομίου (άρθ. 8 του προαναφερόμενου νόμου), είναι υπεύθυνη να διαμορφώσει, αναπτύξει και να λειτουργήσει κατάλληλες υποδομές και δίκτυα παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, φωτισμού, αποχέτευσης και φύλαξης σε όλη την έκταση των εγκαταστάσεων του Αεροδρομίου. Για το λόγο αυτό, έχουν κατασκευαστεί και λειτουργούν ειδικά συστήματα προηγμένης τεχνολογίας για τη συλλογή, μεταφορά, επεξεργασία και διάθεση των στερεών απορριμμάτων και υγρών αποβλήτων εντός και εκτός του χώρου του αεροδρομίου, περαιτέρω δε, έχει ληφθεί κάθε μέριμνα για την εκ των έσω παροχή υπηρεσιών κοινής ωφελείας και ηλεκτροφωτισμού, καθώς η Εταιρεία έχει υπογράψει σχετική σύμβαση με τη ΔΕΗ.

Επειδή, εν προκειμένω, η Α.Ε 'Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών' παραχώρησε στην Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία 'HOCHTIEF FACILITY MANAGEMENT HELLAS ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ' με μίσθωση, χώρους για την λειτουργία της, εντός του ακινήτου του Αεροδρομίου και υπογράφηκε η αρ. 20.096/6-12-2007 σχετική Σύμβαση Μίσθωσης, βάσει της οποίας προβλέπεται ότι η μισθώτρια εταιρεία θα καταβάλει στο ΔΑΑ στο εξής, εκτός του βασικού μισθώματος, ειδική πίστωση για την παροχή υπηρεσιών κοινής ωφελείας, ηλεκτροδότησης κλπ καθώς και υπηρεσιών

συλλογής και διάθεσης απορριμμάτων, όπως αναλυτικά αναφέρεται στο άρθρ. 7.1.2.1 της εν λόγω σύμβασης, σύμφωνα με το οποίο η ΑΕ του ΔΑΑ και βάσει του Ν.2338/95, ρητώς έχει το δικαίωμα και την υποχρέωση, μεταξύ των άλλων να λειτουργεί και να συντηρεί το Αεροδρόμιο και όλες οι σχετικές δαπάνες, (όπως συντήρηση, καθαρισμός, φύτευση και κηπουρική, επεξεργασία λυμάτων, αποκομιδή απορριμμάτων, περιπολία, ηλεκτρικό, νερό κλπ) κατανέμονται και χρεώνονται εκ νέου σε όλους τους φορείς που λειτουργούν εντός του Αεροδρομίου με μια συγκεκριμένη μέθοδο υπολογισμού που περιγράφεται στον Κανονισμό Κτιριακών και Κοινόχρηστων Υπηρεσιών.

Επειδή το κτηριακό συγκρότημα του Διεθνούς Αεροδρομίου Αθηνών, είναι απολύτως αυτόνομο όσον αφορά τις υπηρεσίες καθαριότητας, φωτισμού και κοινής ωφελείας, τις οποίες μάλιστα παρέχει κατ' αποκλειστικότητα στους φορείς που στεγάζονται και λειτουργούν στα επιμέρους κτίρια του.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρ. 25 παρ11 του Ν. 1828/89: "Τα τέλη καθαριότητας και φωτισμού που προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 21 και 22 του Β.Δ 24-9/20.10.58 (ΦΕΚ Α 171) και του άρθρου 4 του Ν. 1080/1980 (ΦΕΚ Α 246), ενοποιούνται σε ενιαίο ανταποδοτικό τέλος. Το τέλος αυτό επιβάλλεται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου για την αντιμετώπιση των δαπανών παροχής υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού, καθώς και κάθε άλλης δαπάνης από **παγίως παρεχόμενες στους πολίτες δημοτικές ή κοινοτικές υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα**". Άρα, η καταβολή των ανταποδοτικών τελών συνδέεται με την παροχή ειδικής ωφέλειας στον υπόχρεο και επιβάλλονται για να καλυφθούν ολικά ή μερικά οι δαπάνες που γίνονται για την ειδική αυτή παροχή του δημοτικού φορέα.

Επειδή η επιβολή ανταποδοτικών τελών από το Δήμο Σπάτων-Αρτέμιδος, στους χώρους που μισθώνει η Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία 'HOCHTIEF FACILITY MANAGEMENT HELLAS ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ' στο Διεθνές Αεροδρόμιο Αθηνών, δε βρίσκει νόμιμο έρεισμα στις προαναφερόμενες διατάξεις, εφόσον ο Δήμος δεν παρείχε και δεν παρέχει ουδεμία υπηρεσία που αφορά στην καθαριότητα και τον ηλεκτροφωτισμό των εγκαταστάσεων του, από τη στιγμή που η λειτουργία της εταιρείας Αεροδρομίου είναι κατά αρχή αποξενωμένη από οποιαδήποτε δημοτική παροχή, διότι βάσει του καταστατικού της νόμου έχει αναλάβει δεσμεύσεις και υποχρεώσεις τις οποίες οφείλει να καλύψει αυτοτελώς.

Επειδή, εν κατακλείδι, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρ.10 παρ. 2 του Ν.3631/08 προβλέπεται ότι: "Κατ' εφαρμογή του άρθρ. 25.6 της Σύμβασης Ανάπτυξης Αεροδρομίου (Σ.Α.Α), όπως αυτή κυρώθηκε με το πρώτο του Ν. 2338/95 **καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Οικονομικών και Μεταφορών και Επικοινωνιών, η διαδικασία επιβολής και είσπραξης ανταποδοτικών και άλλων δημοτικών ή κοινοτικών επιβαρύνσεων, φόρων ή τελών** από τους Δήμους Σπάτων, Παιανίας, Μαρκοπούλου Μεσογαίας, Αρτέμιδος, Ραφήνας και Κορωπίου, καθώς και από κάθε άλλο δικαιούχο οργανισμό τοπικής αυτοδιοίκησης σε βάρος της εταιρείας «Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών Α.Ε.», και η οποία μέχρι στιγμής δεν έχει εκδοθεί, συμπεραίνεται ότι η επιβολή τελών στους στεγασμένους και μη χώρους που διαχειρίζεται η εταιρεία του ΔΑΑ αποτελεί μια πιο σύνθετη διοικητική διαδικασία, της οποίας οι όροι δεν έχουν διευκρινιστεί κατά το παρόν.

Για τους λόγους αυτούς:

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Αποδεχόμαστε την ως άνω προσφυγή κατά της υπ' αρ. 620/12 απόφασης Δημάρχου του Δήμου Σπάτων-Αρτέμιδος και ακυρώνουμε την εν λόγω απόφαση.

Κατά της παρούσης απόφασεως μπορεί να ασκηθεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006 εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας (άρθρο 151 του Ν. 3463/2006).

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚ.ΔΙΟΙ/ΣΗΣ. ΑΤΤΙΚΗΣ

Δ.ΚΑΛΟΓΕΡΟΠΟΥΛΟΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1.Δήμο Σπάτων-Αρτέμιδος.

2.κ Νικόλαο Καραμητσάνη

**Πληρεξ. Δικηγόρο 'HOCHTIEF
FACILITY MANAGEMENT HELLAS
ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ'**

Ομήρου 50

Τ.Κ. 106 72 Αθήνα.