



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Αθήνα, 4/6/2012

Α.Π. 21514/19512

ΣΥΣΧΕΤΙΣΗ

Η 26199/12

Ταχ. Δ/ση: Λ. Κατεχάκη 56

Τ.Κ.: 115 25

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ: Κ. Ξιφαρά

Τηλέφωνο: 213 2035763

ΘΕΜΑ: Εξέταση της από 9-4-12 προσφυγής της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «ATHENS METROPOLITAN EXPO A.E. ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΕΚΘΕΣΙΑΚΟΥ ΚΑΙ ΣΥΝΕΔΡΙΑΚΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ», κατά της υπ' αρ. 52/12 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σπάτων-Αρτέμιδος.

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του Π.Δ. 135/10 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής» (ΦΕΚ 228/Α'/27-12-10).
2. Τις διατάξεις των άρθρων 225, 227 και 238, περί ελέγχου νομιμότητας πράξεων ΟΤΑ, του Ν.3852/10 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/Α'/7-6-10).
3. Τις διατάξεις του άρθρου 150 παρ 1 εδ. α του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν. 3463/06) περί άσκησης και εξέτασης προσφυγών.
4. Την υπ' αρ. 15/2-2-11 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών Από/σης και Ηλ. Διακυβέρνησης, περί ελέγχου νομιμότητας των πράξεων ΟΤΑ.
5. Τις διατάξεις του Ν. 3274/2004 «Οργάνωση και Λειτουργία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού».
6. Τις διατάξεις των άρθ.72, παρ.1 ζ και 65, παρ.3 περί επιβολής τελών από τους ΟΤΑ, του Ν.3852/10.
7. Τις διατάξεις των άρθ. 21 και 22 του Β.Δ. 24.9/20.10.1958, με τις οποίες θεσμοθετήθηκαν τα τέλη καθαριότητας και φωτισμού, τα οποία ενοποιήθηκαν σε ενιαίο τέλος από τις διατάξεις του άρθρου 25 του Ν. 1828/1989, όπως τροποποιήθηκαν ή συμπληρώθηκαν από τις διατάξεις του Ν. 25/1975, των άρθρων 4 και 5 του Ν. 1080/1980, του άρθρου 25 του Ν. 1828/1989, του άρθρου 37 του Ν. 2072/1992, του άρθρου 16 παρ. 6 και του άρθρου 27 παρ. 3 και 4 του Ν. 2130/1993, του άρθρου 7 παρ. 26 του Ν. 2307/1995, του άρθρου 10 παρ. 16 του Ν. 2503/1997 και του άρθρου 25 παρ. 3 του Ν. 2539/1997.
8. Τη με αριθμ. 2/2005 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών περί *Επιβολής τελών από τους ΟΤΑ α' βαθμού* κατά την οποία οι σχετικές με επιβολή τελών αποφάσεις πρέπει να είναι ειδικά αιτιολογημένες προκειμένου να διαπιστώνεται η τήρηση της αρχής της ανταποδοτικότητας και να διασφαλίζεται η δίκαιη και αντικειμενική επιβάρυνση κάθε υπόχρεου.

9. Τις διατάξεις του Ν.2338/1995 περί 'Κύρωσης Σύμβασης Ανάπτυξης του νέου Διεθνούς Αεροδρομίου της Αθήνας στα Σπάτα, ίδρυση της εταιρείας «Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών Α.Ε.»'.
10. Τις διατάξεις του άρθ. 10 του Ν.3631/08.
11. Την υπ' αρ.261/01 γνωμοδότηση του Β' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.
12. Το υπ' αρ. πρωτ. Δ17α/42/2/Φ.Ν343/16-10-01 έγγραφο του ΥΠΕΧΩΔΕ, με το οποίο γίνεται αποδοχή της ανωτέρω γνωμοδότησης.
13. Την υπ' αρ. 19.852/07 Σύμβαση παραχώρησης για το Εκθεσιακό και Συνεδριακό Κέντρο και την υπ' αρ.19.970 Πράξη τροποποίησής της.
14. Την υπ' αρ. 52/12 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σπάτων-Αρτέμιδος περί αναπροσαρμογής των τελών καθαριότητας και φωτισμού.
15. Την από 9-4-12 προσφυγή της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «ATHENS METROPOLITAN EXPO Α.Ε. ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΕΚΘΕΣΙΑΚΟΥ ΚΑΙ ΣΥΝΕΔΡΙΑΚΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ», κατά της υπ' αρ. 52/12 απόφασης Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σπάτων-Αρτέμιδος.
16. Το υπ' αρ. πρωτ.14342/15-5-12 έγγραφο του Δήμου Σπάτων-Αρτέμιδος.

Επειδή με την παρούσα απόφαση ο Δήμος Σπάτων –Αρτέμιδος προβαίνει σε αναπροσαρμογή των τελών καθαριότητας -φωτισμού σε στεγασμένους και μη χώρους, σε περιοχές εντός και εκτός σχεδίου πόλης.

Επειδή στους παραπάνω, προς χρέωση ανταποδοτικών τελών, χώρους περιλαμβάνεται και το Εκθεσιακό-Συνεδριακό Κέντρο «ATHENS METROPOLITAN EXPO», το οποίο στεγάζεται στο κτιριακό συγκρότημα του Διεθνούς Αερολιμένα Αθηνών.

Επειδή βάσει του Ν.2338/95 το ακίνητο του Διεθνούς Αεροδρομίου Αθηνών αποτελεί μια αυτοτελή χωροταξική, λειτουργική και οικονομική ενότητα, στην οποία η εταιρεία του Αεροδρομίου είναι υπεύθυνη να διαμορφώσει, αναπτύξει και να λειτουργήσει κατάλληλες υποδομές και δίκτυα παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, φωτισμού, αποχέτευσης και φύλαξης σε όλη την έκταση των εγκαταστάσεων του Αεροδρομίου. Για το λόγο αυτό, έχουν κατασκευαστεί και λειτουργούν ειδικά συστήματα προηγμένης τεχνολογίας για τη συλλογή, μεταφορά, επεξεργασία και διάθεση των στερεών απορριμμάτων και υγρών αποβλήτων εντός και εκτός του χώρου του αεροδρομίου, περαιτέρω έχει ληφθεί κάθε μέριμνα για την εκ των έσω παροχή υπηρεσιών κοινής ωφελείας και για την παροχή δε ηλεκτροφωτισμού, η Εταιρεία έχει υπογράψει σχετική σύμβαση με τη ΔΕΗ.

Επειδή εν συνεχεία ο Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών παραχώρησε δικαιώματα επί εκτάσεως του ακινήτου του Αεροδρομίου για την κατασκευή και λειτουργία Εκθεσιακού και Συνεδριακού Κέντρου και υπογράφηκε η αρ.19852/21-6-07 σχετική Σύμβαση Παραχώρησης, βάσει της οποίας προβλέπεται ότι ο Παραχωρησιούχος θα καταβάλει στο ΔΑΑ στο εξής, εκτός του βασικού μισθώματος, την κατανάλωση των παροχών κοινής ωφελείας ηλεκτροδότησης κλπ(άρθ. 8.6.1 της Σύμβασης), θα λαμβάνει υπηρεσίες συλλογής και διάθεσης απορριμμάτων από το ΔΑΑ με ειδική πίστωση (άρθ.8.6.3. της Σύμβασης), αναφέρεται δε αναλυτικότερα στο άρθ. 14.3 της εν λόγω σύμβασης, -περί 'Κτιριακών και Κοινόχρηστων Υπηρεσιών'-, ότι ο ΔΑΑ σύμφωνα με τον Ν.2338/95, έχει το δικαίωμα και την υποχρέωση, μεταξύ των άλλων να λειτουργεί και να συντηρεί το Αεροδρόμιο και όλες οι σχετικές δαπάνες, (όπως συντήρηση, καθαρισμός, φύτευση και κηπουρική, επεξεργασία λυμάτων, αποκομιδή απορριμμάτων, περιπολία, ηλεκτρικό, νερό κλπ) κατανέμονται και χρεώνονται εκ νέου σε όλους τους φορείς που λειτουργούν εντός του Αεροδρομίου με μια συγκεκριμένη μέθοδο υπολογισμού που περιγράφεται στον Κανονισμό Κτιριακών και Κοινόχρηστων Υπηρεσιών.

Επειδή το κτηριακό συγκρότημα του Διεθνούς Αεροδρομίου Αθηνών, είναι απολύτως αυτάρκες όσον αφορά τις υπηρεσίες καθαριότητας, φωτισμού και κοινής ωφελείας, τις οποίες μάλιστα παρέχει κατ' αποκλειστικότητα στους φορείς που στεγάζονται και λειτουργούν στα επιμέρους κτίρια του.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ. 25 παρ11 του Ν. 1828/89: 'Τα τέλη καθαριότητας και φωτισμού που προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 21 και 22 του Β.Δ 24-9/20.10.58 (ΦΕΚ Α 171) και του άρθρου 4 του Ν. 1080/1980 (ΦΕΚ Α 246), ενοποιούνται σε ενιαίο ανταποδοτικό τέλος. Το τέλος αυτό επιβάλλεται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου για την αντιμετώπιση των δαπανών παροχής υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού, καθώς και κάθε άλλης δαπάνης από παγίως παρεχόμενες στους πολίτες δημοτικές ή κοινοτικές υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα'.

Επειδή η επιβολή ανταποδοτικών τελών στην εταιρεία «ATHENS METROPOLITAN EXPO» από το Δήμο Σπάτων- Αρτέμιδος δε βρίσκει νόμιμο έρεισμα στις προαναφερόμενες διατάξεις, εφόσον ο Δήμος δε παρέχει ουδεμία υπηρεσία που αφορά στην καθαριότητα και τον ηλεκτροφωτισμό των εγκαταστάσεων της και επιπρόσθετα τα τέλη που επιβάλλονται δεν συνοδεύονται από εμπειριστατωμένες οικονομοτεχνικές μελέτες, στοιχείο που απαιτείται για την τεκμηρίωση των οικονομικών μεγεθών που αναφέρονται στο σώμα της απόφασης συνελώς η σχετική απόφαση στερείται ειδικής αιτιολόγησης, θεμελιώδες στοιχείο για την τήρηση της αρχής της ανταποδοτικότητας.

Επειδή, εν' κατακλείδι, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ.10 παρ. 2 του Ν.3631/08 προβλέπεται ότι: 'Κατ' εφαρμογή του άρθ. 25.6 της Σύμβασης Ανάπτυξης Αεροδρομίου (Σ.Α.Α), όπως αυτή κυρώθηκε με το πρώτο του Ν. 2338/95 καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Οικονομικών και Μεταφορών και Επικοινωνιών, η διαδικασία επιβολής και είσπραξης ανταποδοτικών και άλλων δημοτικών ή κοινοτικών επιβαρύνσεων, φόρων ή τελών από τους Δήμους Σπάτων, Παιανίας, Μαρκοπούλου Μεσογαίας, Αρτέμιδος, Ραφήνας και Κορωπίου, καθώς και από κάθε άλλο δικαιούχο οργανισμό τοπικής αυτοδιοίκησης σε βάρος της εταιρείας «Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών Α.Ε.», συμπεραίνεται ότι η επιβολή τελών στους στεγασμένους και μη χώρους που διαχειρίζεται η εταιρεία του ΔΑΑ αποτελεί μια πιο σύνθετη διοικητική διαδικασία, της οποίας οι όροι δεν έχουν διευκρινιστεί κατά το παρόν.

Για τους λόγους αυτούς:

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Αποδεχόμαστε την ως άνω προσφυγή κατά της υπ' αρ. 52/12 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σπάτων-Αρτέμιδος και ακυρώνουμε την εν λόγω απόφαση κατά το τμήμα που αφορά την επιβολή ανταποδοτικών τελών στους στεγασμένους και μη χώρους σε περιοχές εντός και εκτός σχεδίου περ. 1B :για πολυκαταστήματα, μεγάλες εκθέσεις, βιοτεχνίες κλπ.

Κατά της παρούσης απόφασεως μπορεί να ασκηθεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006 εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας (άρθρο 151 του Ν. 3463/2006).

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚ.ΔΙΟΙ/ΣΗΣ. ΑΤΤΙΚΗΣ

Η. ΛΙΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1.Δήμο Σπάτων-Αρτέμιδος.

2.κα Ελισσάβητ Παπαγεωργίου.

(πληρεξούσια δικηγόρος)

Λυκαβηττού 4

ΤΚ 106 71 Αθήνα.

**Με την παράκληση να ενημερώσει
τους ενδιαφερόμενους.**