



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Αθήνα, 06/04/2022

Αριθ. πρωτ.:44681

Ταχ. Δ/ση : Κατεχάκη 56
Ταχ. Κώδικας: 115 25 Αθήνα
Πληροφορίες: Ο. Πετσόγλου
Τηλέφωνο : 2132035774

ΠΡΟΣ:

1. Δήμοι της αρμοδιότητας μας (με την υποχρέωση να ενημερώσουν τα νομικά τους πρόσωπα)
2. Περιφέρεια Αττικής (με την υποχρέωση να ενημερώσουν τα νομικά της πρόσωπα)
3. Σύνδεσμοι της αρμοδιότητας μας

ΘΕΜΑ: Οδηγίες για θέματα προσωπικού Ο.Τ.Α. Α και Β βαθμού.

Σας αποστέλλουμε το παρόν έγγραφο προκειμένου να διευκολυνθεί η διοικητική διαδικασία σε ζητήματα που έχουν ανακύψει και καθυστερούν την ολοκλήρωση εξέτασης των αιτημάτων σας.

Α) Απόφαση μεταβίβασης αρμοδιοτήτων-εξουσιοδότηση υπογραφής:

Αρμοδιότητα του διοικητικού οργάνου είναι η προβλεπόμενη από τους κανόνες δικαίου της έννομης τάξης ικανότητα του εν λόγω οργάνου είτε να θεσπίζει με πράξεις του μονομερώς κανόνες δικαίου (έκδοση κανονιστικών πράξεων) ή ατομικές ρυθμίσεις (έκδοση ατομικών πράξεων) είτε να συνάπτει συμβάσεις είτε να προβαίνει σε υλικές ενέργειες.

Λαμβάνοντας υπόψη την 82/2019 (ΑΔΑ: ΨΨ3Ψ465ΧΘ7-5ΑΜ) εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών περί ορισμού Αντιδημάρχων σας υπενθυμίζουμε ότι ο Δήμαρχος μπορεί να μεταβιβάζει οποιαδήποτε αρμοδιότητα του στους αντιδημάρχους, εκτός από αυτή που έχει ως πειθαρχικός προϊστάμενος των υπαλλήλων, η οποία είναι αμεταβίβαστη. Οι καθ' ύλην αρμοδιότητες θα πρέπει να προσδιορίζονται επακριβώς και με σαφήνεια στην απόφαση του δημάρχου περί ορισμού αντιδημάρχων, προς αποφυγή σύγχυσης ως προς το εύρος αυτών.

- Στην περίπτωση **μεταβίβασης αρμοδιοτήτων** σε άλλο πρόσωπο, ο Δήμαρχος δεν ασκεί τις μεταβιβασθείσες αρμοδιότητες μετά την έκδοση της σχετικής απόφασης, καθώς το πρόσωπο στο οποίο μεταβιβάστηκαν αυτές είναι **αποκλειστικώς** αρμόδιο για την άσκηση της μεταβιβασθείσας αρμοδιότητας και για την έκδοση των πράξεων που προβλέπονται (συνεπώς δεν αποτελεί απόφαση Δημάρχου), ενώ ο Δήμαρχος δεν μπορεί να εκδώσει πράξη (με την επιφύλαξη της παρ. 6 του άρθρου Διανομή μέσω 'ΙΡΙΔΑ' με UID: 624aa3b6227962d630d10125 στις 06/04/22 15:41

59 του ν. 3852/2010). Συγκεκριμένα, όταν μεταβιβάζεται η περ. δ της παρ. 1 του άρθρου 58 του ν. 3852/2010, θα πρέπει στη σχετική απόφαση να αναφέρεται ότι μεταβιβάζεται η αρμοδιότητα αναφορικά με πράξεις που προβλέπουν οι σχετικές διατάξεις για το διορισμό και τις κάθε είδους υπηρεσιακές μεταβολές ή να αναφέρονται συγκεκριμένα οι μεταβιβασθείσες πράξεις (π.χ. διορισμός, μετάταξη, λύση κλπ).

- Στην περίπτωση **εξουσιοδότησης υπογραφής**, λόγω του γεγονότος ότι ο Δήμαρχος εξακολουθεί να έχει την αρμοδιότητα, οι σχετικές αποφάσεις αποτελούν αποφάσεις Δημάρχου, υπογράφονται κατ' εντολή αυτού και πρέπει να αναφέρονται ρητώς στην απόφαση Δημάρχου περί μεταβίβασης αρμοδιοτήτων.
- Στην περίπτωση **αναπλήρωσης Δημάρχου**, οι σχετικές αποφάσεις αποτελούν αποφάσεις Δημάρχου και θα πρέπει, εφόσον ορίζεται ρητώς ποιος αναπληροί τον Δήμαρχο να προκύπτουν οι λόγοι για τους οποίους αναπληρώνεται ο Δήμαρχος στα έχοντας υπόψη (εισηγητικό μέρος) της σχετικής απόφασης.

Κατόπιν όλων των ανωτέρω, γίνεται αντιληπτό ότι οι πράξεις ή οι αποφάσεις για τις οποίες μπορεί να μεταβιβαστεί η αρμοδιότητα ή να δοθεί εξουσιοδότηση υπογραφής είναι αυτές οι οποίες προβλέπονται ως αρμοδιότητες Δημάρχου και **δεν συμπεριλαμβάνουν** βεβαιώσεις, πιστοποιητικά και οποιαδήποτε έγγραφα των Διευθύνσεων Διοίκησης, Οικονομικών ή άλλων Διευθύνσεων (π.χ. πιστοποιητικά υπηρεσιακών μεταβολών, βεβαιώσεις κωλυμάτων διορισμού, βεβαιώσεις ύπαρξης πιστώσεων κτλ) τα οποία αποτελούν καθ' ύλην αρμοδιότητες/ενέργειες αυτών (είτε από διατάξεις είτε από τον Ο.Ε.Υ.).

Κάθε πράξη που εκδίδεται συνεπεία απόφασης μεταβίβασης αρμοδιοτήτων ή εξουσιοδότησης υπογραφής πρέπει να μνημονεύεται στα έχοντας υπόψη (εισηγητικό μέρος της) με τον ΑΔΑ ή να συνοδεύεται από αυτή στα διαβιβασθέντα δικαιολογητικά.

Β) Κινητικότητα- περιγράμματα θέσεων:

Έχει παρατηρηθεί από την Υπηρεσία μας η επιλογή υπαλλήλων ΙΔΑΧ έναντι μονίμων (ή και μεταξύ μονίμων) με την επίκληση, από τις Τριμελείς Επιτροπές Αξιολόγησης, εμπειρίας ή συνάφειας με το αντικείμενο του Τμήματος για το οποίο επιλέγονται οι υπάλληλοι. Παρότι αυτό είναι θεμιτό, θα πρέπει ωστόσο να αναφέρεται **ως επιθυμητό προσόν** στην περιγραφή της θέσης έτσι ώστε να αξιολογείται από τους υποψηφίους προκειμένου να επιλέξουν αν θέλουν να αιτηθούν για θέση στην οποία δεν διαθέτουν εμπειρία και να γίνεται δεκτό από την Υπηρεσία μας όταν τίθεται θέμα επιλογής Διανομή μέσω 'ΙΡΙΔΑ' με UID: 624aa3b6227962d630d10125 στις 06/04/22 15:41

υπαλλήλων, καθώς σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 7 του ν. 4440/2016 η επιλογή υπαλλήλου Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου γίνεται εφόσον οι αιτούντες μόνιμοι υπάλληλοι δεν έχουν τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα.

Γ) Απόφαση απόσπασης ή μετάταξης μέσω ΕΣΚ η οποία ανακλήθηκε κατόπιν αιτήσεως του υπαλλήλου:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 7 του ν. 4440/2016: «[...] Αν υπάλληλος παραβεί την υποχρέωση ανάληψης υπηρεσίας εντός της ως άνω κατά περίπτωση προβλεπόμενης αποκλειστικής προθεσμίας ή η απόφαση μετακίνησης ανακληθεί, κατόπιν αιτήσεως του υπαλλήλου, για λόγους που δεν αφορούν τη νομιμότητα της πράξης, δεν επιτρέπεται να αποσπαστεί ή να μεταταχθεί με γενικές ή ειδικές διατάξεις προ της παρόδου δύο (2) ετών από το πέρας της αποκλειστικής προθεσμίας ανάληψης ή από την ημερομηνία υποβολής της αίτησης ανάκλησης, με εξαίρεση τους λόγους υγείας της παρ. 5 του άρθρου 7».

Έχουν διαπιστωθεί από την Υπηρεσία μας περιπτώσεις κατά τις οποίες η ανωτέρω προϋπόθεση δεν ελέγχθηκε στον τελευταίο κύκλο κινητικότητας από τους φορείς προέλευσης. Σας τονίζουμε ότι αποτελεί υποχρέωση των Υπηρεσιών σας καθώς δεν μπορεί να διαπιστωθεί από την Υπηρεσία μας κατά τον έλεγχο νομιμότητας των αποφάσεων μετάταξης.

Εξάλλου, σύμφωνα με έγγραφο με αριθμό ΔΙΔΑΔ/Φ.49Κ/893/οικ.22258/30-11-2021 του Υπουργείου Εσωτερικών, την ανωτέρω προϋπόθεση (όπως και όλες οι υπόλοιπες προϋποθέσεις που αναφέρονται σε αυτήν) υποχρεούνται να ελέγχουν οι φορείς προέλευσης κατά την αποδοχή ή απόρριψη των αιτήσεων των υπαλλήλων.

Συνεπώς, παρακαλούμε να γίνεται αποδοχή ή απόρριψη των αιτήσεων των υπαλλήλων και όχι να ολοκληρώνονται οι μετατάξεις με εκκρεμείς αιτήσεις.

Δ) Οργανικές θέσεις ΙΔΑΧ:

Σας υπενθυμίζουμε ότι οι μόνες περιπτώσεις υπαλλήλων Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου που δύνανται να καταλαμβάνουν οργανικές θέσεις σε Ο.Τ.Α. α' βαθμού, είναι αυτές που προβλέπονται στις διατάξεις των άρθρων 178 και 179 του ν. 3584/2007, ήτοι Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό και Μουσικοί. Οποιαδήποτε καταχώρηση/αποτύπωση στο ψηφιακό σας οργανόγραμμα υπαλλήλων ΙΔΑΧ σε θέσεις μόνιμου προσωπικού **πρέπει να διορθωθεί άμεσα.**

Ε) Κλάδοι-Ειδικότητες:

Από τις διατάξεις του ν. 3584/2007 και συγκεκριμένα από τα άρθρα 75, 76, 77 και 183 προκύπτει πως οι μόνιμοι υπάλληλοι δύνανται να μεταταχθούν σε **κλάδο** ανώτερης ή ίδιας

κατηγορίας ενώ οι υπάλληλοι Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου δύναται να μεταταχθούν σε ανώτερη βαθμίδα-κατηγορία σε **ειδικότητα** αντίστοιχη του τίτλου σπουδών του. Συνεπώς, οι μόνιμοι υπάλληλοι ανήκουν στις **κατηγορίες** ΠΕ-ΤΕ-ΔΕ-ΥΕ και σε **κλάδους** αναλόγως των τυπικών τους προσόντων, ενώ οι υπάλληλοι Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου ανήκουν σε **κατηγορίες** ΠΕΤΕ-ΔΕ-ΥΕ και αντίστοιχες **ειδικότητες**.

Δεδομένου του γεγονότος ότι, όπως προαναφέρθηκε παραπάνω, οι υπάλληλοι Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου καταλαμβάνουν προσωποπαγείς θέσεις, οι μετατάξεις σε ανώτερη κατηγορία γίνονται με μεταφορά θέσης **εφόσον προβλέπεται αντίστοιχη ή παρεμφερής ειδικότητα** με τις υπάρχουσες του κλάδου μόνιμου προσωπικού στις οργανικές θέσεις του Δήμου.

ΣΤ) Κατάταξη κατόπιν δικαστικής απόφασης – τροποποίηση του άρθρου 72 του ν. 3852/2010 με το άρθρο 37 του ν. 4915/2022:

Θέτουμε υπόψη σας το άρθρο 37 του ν. 4915/2022 (ΦΕΚ 63 Α', 24-03-2022) σύμφωνα με το οποίο είναι **υποχρεωτική** η λήψη απόφαση περί άσκησης ενδίκων μέσων από την Οικονομική Επιτροπή για θέματα σχετικά με δίκες που αφορούν στον προσδιορισμό ή τη μετατροπή της εργασιακής σχέσης μεταξύ εργαζομένων και του δήμου. Κατά συνέπεια η λήψη γνωμοδότησης δικηγόρου για το ανωτέρω ζήτημα δεν είναι υποχρεωτική.

Παρακαλούμε όπως προβείτε **άμεσα** σε ενημέρωση όλων των αρμόδιων υπαλλήλων σας, των αρμόδιων οργανικών μονάδων σας καθώς και των εποπτευόμενων φορέων σας, σχετικά με την εφαρμογή και την τήρηση όσων αναφέρονται παραπάνω.

**ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
Ο ΑΝ. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ Τ.Α. & Ν.Π.**

ΟΔΥΣΣΕΑΣ ΙΩΑΝΝΙΔΗΣ